



PROSJEKT NOVEMBER

# HVORDAN JOBBE SMART MOT VOLD I NÆRE RELASJONER? 2016-2018

08  
JANUAR 2019

## PROSJEKT NOVEMBER Sikkerhet, forebygging og samhandling

Hanne Finanger, Politioverbetjent/  
Prosjektleder, Oslo PD, Enhet Øst

JANUARKONFERANSEN  
Tromsø 2019



POLITIET

# AGENDA



1

Historikk og introduksjon til temaet vold i nære relasjoner.

2

Prosjekt November - Hvem er vi, hva gjør vi?

3

Caser; praktiske eksempler

4

Resultater  
Veien videre



**POLITIET**

# FRA HUSBRÅK TIL OFFENTLIG PÅTALE

HISTORIKK



# VOLD I NÆRE RELASJONER



## VOLD

VOLD ER ENHVER HANDLING  
RETTET MOT EN ANNEN PERSON,  
SOM GJENNOM AT DENNE  
HANDLINGEN SKADER, SMERTER,  
SKREMMER ELLER KRENKER, FÅR  
DENNE PERSONEN TIL Å GJØRE NOE  
MOT SIN VILJE ELLER SLUTTE Å GJØRE  
NOE DEN VIL

PER ISDAHL 2000

## VOLD I NÆRE

VOLDEN UTØVES I DET SKJULTE, ER  
GJENTAGENDE - OG PERSONER SOM  
BERØRES ER BETYDNINGSFULLE I  
HVERANDRES LIV. VOLDEN ER OFTE  
FORBUNDET MED SELVBEBREIDELSE  
OG SKAM FOR DEM DET GÅR  
UTOVER

Juridisk definisjon av  
familievold:

Familievolds  
bestemmelsen §§  
282,283

“Med fengsel inntil 6 år straffes den som ved  
trusler, tvang, frihetsberøvelse, vold eller andre  
krenkelser, alvorlig eller gjentatt mishandler.....  
nåværende eller tidligere ektefelle, samboer,  
slektning, noen i sin husstand eller omsorg”

TRUSLER

TVANG

FRIHETSBERØVELSE

VOLD

KRENKELSER

Alvorlig eller gjentatt

GROV MISHANDLING STRAFFES MED FENGSEL INN TIL 15 ÅR



POLITIET

# “Høyesterett: Regime av vold”



“Etter min mening er karakteren av voldshandlingene i seg selv ikke avgjørende ved straffevurderingen etter § 219 (nå §282). Det sentrale er i hvilken grad disse danner et mønster som resulterer i at den som rammes må leve under et regime preget av kontinuerlig utrygghet og frykt for vold”



1

30 % av verdens kvinner har opplevd vold i partnerforhold (WHO 2017)

2

150 000 mennesker rammes årlig i Norge

3

Antall politianmeldelser i Norge årlig: 8000

4

Partnerdrap (2000-2017): 142 kvinner og 16 menn, drept av sine partnere

5

Kostnader: 4,5-6 milliarder årlig (vistarapport 2012)



**POLITIET**

# ET LIV UTEN VOLD

FOR ALLE | 2018



# 1

## **VOLD ER IKKE EN PRIVATSAK. VOLD ER ET SAMFUNNSANSVAR**

- Menneskerettskonvensjonen 4. nov 1950
- Kvinnekonvensjonen av 18.12.1979
- Barnekonvensjonen (mai/april 2000)
- **STRAFFELOVENS §196 - ENHVER** har plikt til å avverge vold i nære relasjoner

# 2

## **VOLD ER STRAFFBART**

- NY straffelov av 2015: § 282 og §283
- Økte strafferammer: 15 års fengsel
- Utvidet offentlig påtale

# 3

## **DE UTSATTE SKAL BESKYTTES**

- Krisesenter blir kommunale
- SARA:SV SKAL gjøres i alle partnervoldssaker
- PATRIARK besluttet implementert i Politiet
- Arbeid med risikovurdering for barn er begynt



# PROSJEKT NOVEMBER -EN NY VIRKSOMHET

- En nasjonal modell

Hovedessensen i Karinkonseptet er beskrevet blant annet i Meld 15. St. (2012-2013), pkt. 10.10.1:

“I Karins lokaler finner man en rekke aktører. Hensikten med prosjektet er å skape et samvirke mellom dem og dermed kunne tilby et helhetlig tilbud til voldsutsatte. (...) Påtalemyndigheten kommer til daglige møter med politiet. Politiet og sosialtjenesten har daglige møter for å vurdere hvordan de i samarbeid kan hjelpe voldsutsatte. I tillegg er det lagt til rette for samvirke med andre aktører.(...) Karin representerer slik en totalpakke for voldsutsattes behov. (...) På Karin møter hun (voldsutsatte) en politibetjent med spesialkompetanse på familievold og avhør foregår i egne innrettede samtalerom med lyd og bilde. (...) Den mistenkte voldsutøveren får også oppfølging med tilbud om samtaler om sine problemer.”

# PROSJEKT NOVEMBER

-et tverrfaglig team

KLINISK SOSIONOM  
PSYKOLOGSPESIALIST

POLITISPEISIALIST VOLDSRISIKO

POLITISPEISIALIST ÆRESRELATERT VOLD

BARNEVERN PED./SOSIALFAGLIG LEDER



GRO



ELDBJØRG



CAMILLA



**POLITIET**



GRO



ROLF



CATHRINE LISE

# LOKALER

STOVNER POLITISTASJON  
OSLO POLITIDISTRIKT  
ENHET ØST

KJØKKEN



MØTEROM



STUE/  
VENTEROM



AVHØRS  
ROM



## Oslo Politidistrikt:

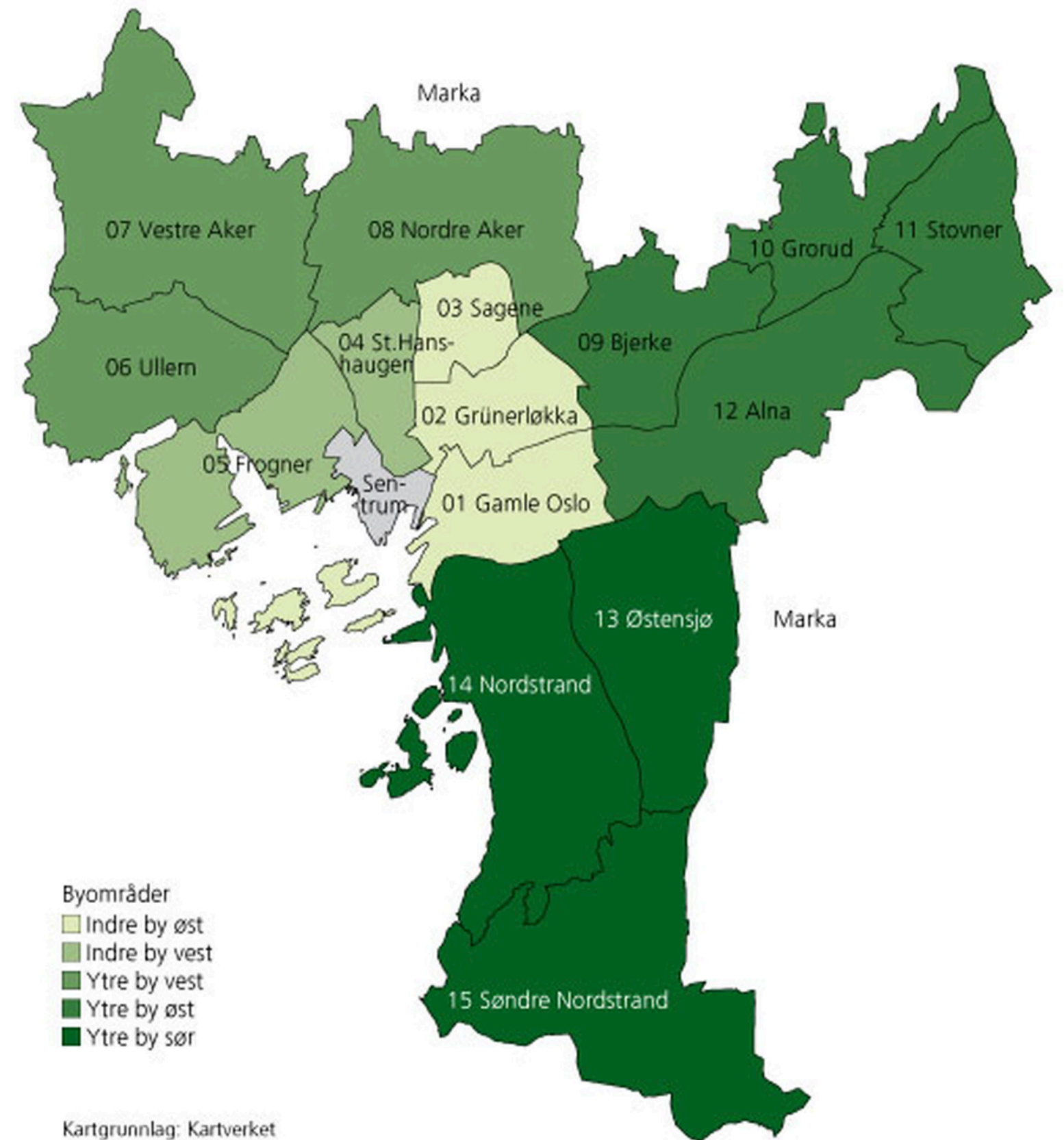
- 3 geografiske enheter; Øst, Vest, Sentrum
- Oslo kommune + Asker/ Bærum Kommune
- 1000 anmeldte familievoldssaker årlig

## Oslo Kommune

- 15 bydeler
- 673 469 innbyggere

## Enhet Øst:

- 124 749 innbyggere
- 7 bydeler
- 700 anmeldte saker årlig



# Prosjekt Novembers geografiske nedslagsfelt:

Grorud

Alna

Bjerke

Stovner

Befolkningsgrunnlag: 124 749

## Europa:

Pakistan: 9%

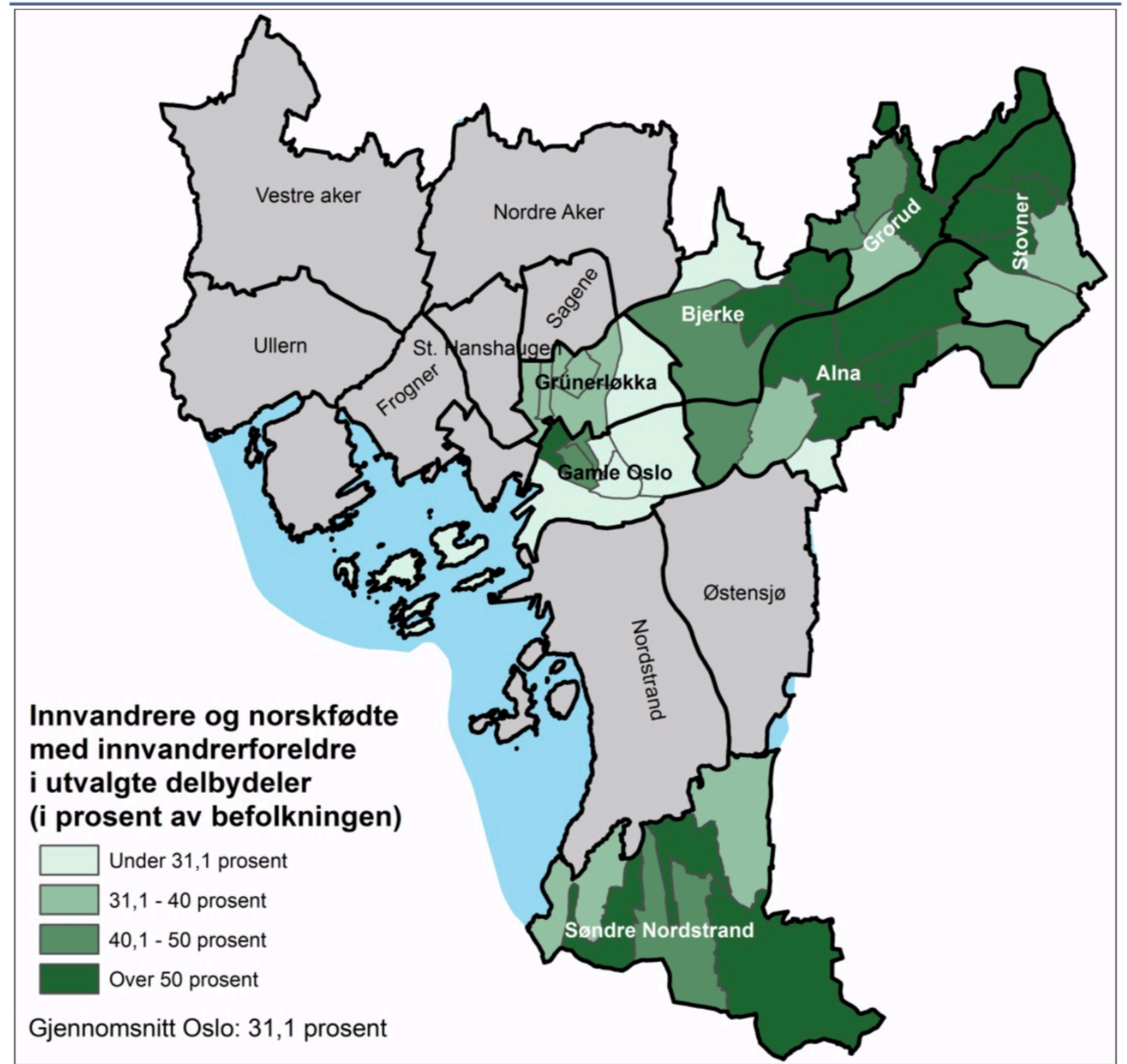
Sri Lanka: 4%

Polen: 3 %

Irak: 3 %

Tyrkia: 3 %

Figur 1.3. Andel innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre i satsingsområdets delbydeler i Oslo. 1. januar 2014



Kilde: Befolkningsstatistikk, Statistisk sentralbyrå.

“ Et bedre, mer  
helhetlig og  
samordnet tilbud  
til utsatte for vold  
i nære relasjoner  
”

HOVEMÅLSETTING

1

BEDRE OPPFØLGING / BEDRE SIKKERHET /REDUSERT  
BELASTNING

2

BEDRE SAMHANDLING / BEDRE LOKAL SAMORDNING  
- politi /hjelpeapparat

3

BEDRE SAMORDNET OPPFØLGING AV ALLE IMPLISERTE  
-utsatte, barn, pårørende og utøver

4

I SAMME LOKALITET / NY VIRKSOMHET / IKKE OVERTA  
ANDRES JOBB



**POLITIET**

# “Strategiske valg..”



**KOMBINASJON AV KOMPETANSE -  
SPESIALISTER I TEAM**



**SKREDDERSØM AV TJENESTER OG TILTAK**



**ANMELDELSE INGEN INNGANGSBILLETT**



**MORGENMØTER MED POLITI OG  
PÅTALEMYNDIGHET (LINJEDRIFT)**





# MORGENMØTE

- FAMILIEVOLDSAVSNITTET
- FAMILIEVOLD PÅTALE
- PROSJEKT NOVEMBER

- Forebyggendegruppa
- Etterretning
- Patruljeavsnittet



INNGANG

KONTAKT  
ETABLERING

TILTAK

Anmeldelse

info /  
tilbud

Henvendelse

Rådgiving

- Motivasjon-  
kartlegging
- Risiko-  
vurdering
- Psykososial  
vurdering

- Politi-tiltak
- Samtaleterapi  
(Individ./par/  
familie)
- Samordning

Sak opprettet

Avsluttes/henvises

A  
V  
S  
L  
U  
T  
N  
G



**Tilgjengelig**

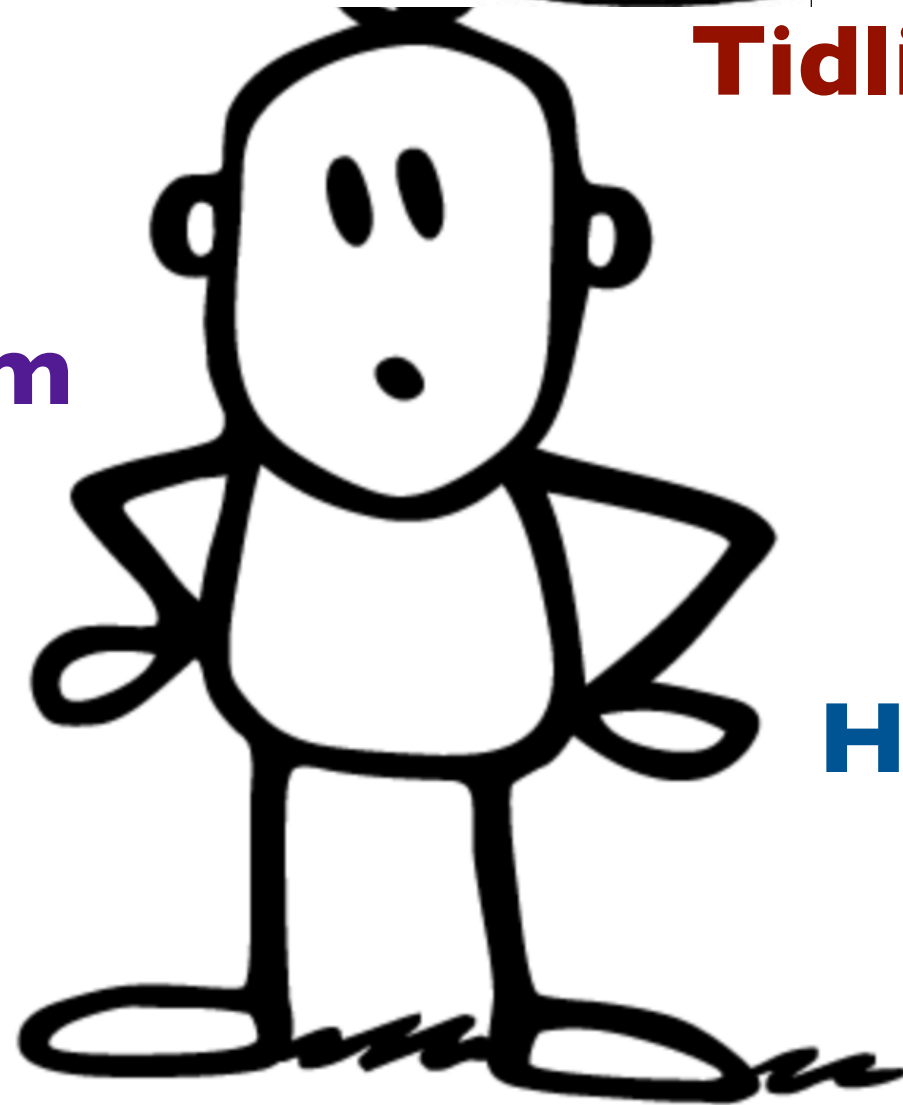
**Tidlig intervensjon**

**Tverrfaglig team**

**Fleksibel**

**Offensiv**

**Holistisk perspektiv**



**Sektoroverbyggende samhandling**



**POLITIET**



SAMHANDLING?



**POLITIE**

SAMHANDLING ?



SAMHANDLING ?



**POLITIE**

8  
JANUAR 2019

# CASER

Vold i nære relasjoner; eksempler  
fra Prosjekt November

---

HELSEVESEN, POLITI OG SOSIALE TJENESTER



**POLITIET**

# Case “Anne”

Mor:

80 år

Hjerteproblemer

Demens

Far:

82 år

Dårlig hørsel  
skrantende helse

Skjellsord

Aggression

Materiell vold

Trusler om vold

Trusler om selvdrap

Pengeutpressing

Rusmiljø på gutterommet

Skadeverk boligblokk

Kvelertak

Trusler med kniv, sabel og sigd

**Sønn:**

51 år

Rusmisbruker

Psykisk syk

Uføretrygdet

“Luksusnarkoman”

Bodd hjemme hele  
livet







BESØKSFORBUD I EGET HJEM - BORETTSLAGET  
BEGJÆRER FORBUDET



2 KOORDINERINGSMØTER MED LEGE, FORELDRE,  
FAMILIE OG BYDELEN ILA 7 DAGER



NYTT MIDLERTIDIG BOSTED FOR VOLDELIG SØNN ILA  
14 DAGER. TETT OPPFØLGING AV SØNN FRA  
BYDELSTJENESTEN FOT



VOLDSUTSATTE FORELDRE OG SØSTER FÅR  
OPPFØLGING AV PROSJEKT NOVEMBER



VOLDSUTØVER HAR IKKE SLUTTET MED RUS -  
SLITER MED Å BEHOLDE FAST BOLIG



Gode forebyggende ringvirkninger!



Voldsutsatte får fred  
Borettslaget får fred  
Voldsutøver får hjelp



Økt tillit til politiet?

Økt tillit mellom innbyggere?



Risiko for barn? Hva skal til for en god vurdering ?

# Samarbeid - til barnets beste

## HOVEDMÅLSETTING:

- styrke barns rettssikkerhet
- Bedre barns sikkerhet

## 1

### SAMARBEIDSAVTALE GRORUD BARNEVERNTJENESTE

- Samlokalisering med voldskordinator 1 gang i uken
- Drøftingsmøte hver torsdag kl 0900
- Teste ut risikovurderingsverktøyet CARE
- Totalt 60 felles klienter i perioden (2 år)

## 2

### SAMHANDLINGSAVTALE STATENS BARNEHUS OSLO

- Innmelding av aktuelle saker hver 3. uke
- Samhandlingmøter ca 1 gang pr måned
- Prosjekt November følger opp foreldre/mistenkte voksne
- Koordinering av samles innsats mot familien
- Totalt ca 30 felles saker (1,5 år)



# Case Diya

- Tvangsgiftet, voldsutsatt 19-åring av Pakistansk opprinnelse
- Religiøst gift i hjemlandet, med fetter bosatt i Norge
- Utsatt for vold, trusler og voldtekt av ektemann
- Ingen støtte fra sine nærmeste



# TRUSSELEN

PATRIARK SCORE:

9/10 RISIKOFAKTORER

1/5 SÅRBARHETSFAKTORER



**POLITIET**

“Hele familien er svært opptatt av ære og foreldrene har uttalte holdninger som sier at jenter som vanærer familien sin kan drepes (...)”

“Ut fra informasjonsgrunnlaget har flere i slekten vilje til å utøve dødelig vold i forbindelse med å beskytte slektens maktposisjon og ære.”

**2 onkler:**

- mistenkt for trusler/skremmende atferd
- siktet for flere forhold “trusler med kniv
- domfelt for legemsbeskadigelse med døden til følge

# Oversiktskart 23 dager senere



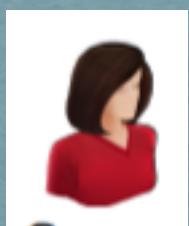
Møte PN



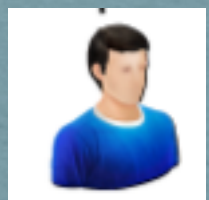
Instans



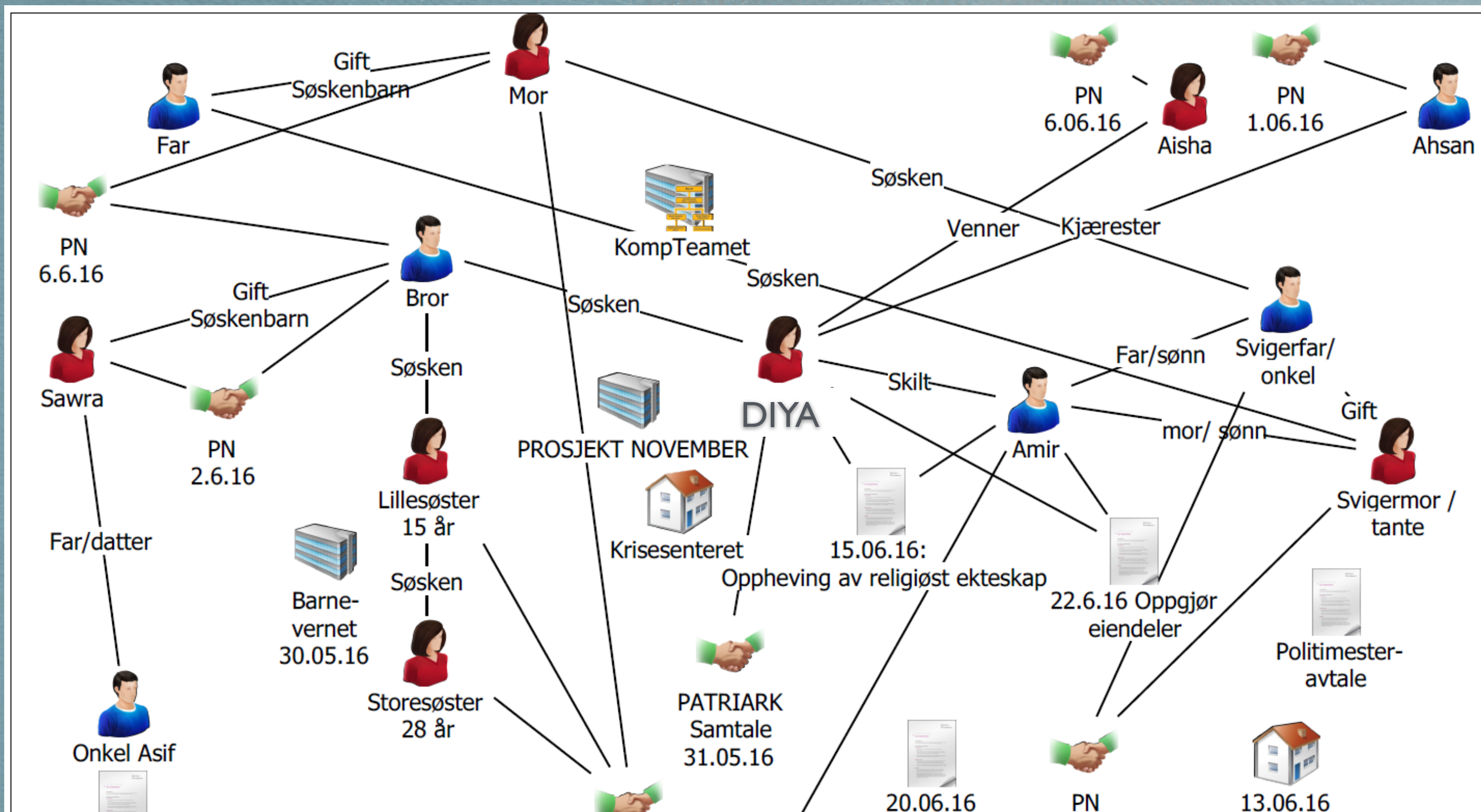
Avtale



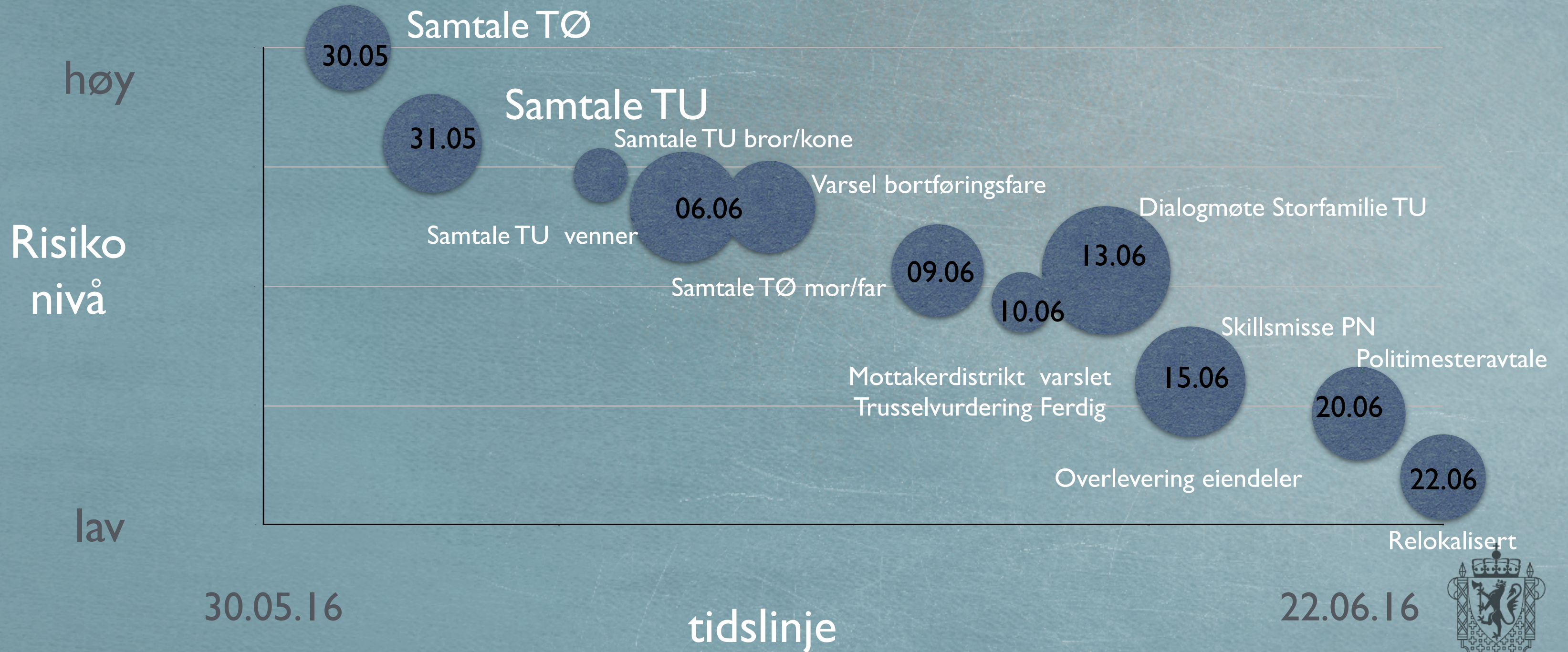
familie



familie



# aktivitetslogg





# OPPSUMMERING

17 arbeidsdager senere.....

- 1 PATRIARK OG TRUSSELVURDERING SKREVET.  
**ALLE** ANBEFALTE SIKKERHETSTILTAK ER IVERKSATT
- 2 MINST **7** ULIKE INSTANSER/ETATER HAR SAMHANDLET  
**7** DIALOGMØTER GJENNOMFØRT, BÅDE MED TU'S FAMILIE OG TØ'S FAMILIE
- 3 **5** ULIKE SKRIFTLIGE AVTALER / DOKUMENTER MED ULIKE AKTØRER FORELIGGER
- 4 **27 PERSONER** / FAMILIEMEDLEMMER ER REGISTRERT OG KARTLAGT. SAMTLIGE HAR HATT DIREKTE ELLER INDIREKTE KONTAKT MED PN.



8  
JANUAR 2019

# RESULTATER

Erfaringer og oppdagelser,

4 hovedpoeng

---

PROSJEKT NOVEMBERS SLUTTRAPPORT 2018



**POLITIET**

# 1 Stor usikkerhet omkring avverggplikt, opplysningsrett og taushetsplikt blant profesjonelle hjelpere

55 % av meldere i henvendelsene til prosjektet er den utsatte selv



## Hvem melder - til hvem?

### Til Politiet:

51 % - den utsatte selv

14,7 % - barnevern

0,3 % - helse

0,3 % - krisenter

12,7 % - andre

### Dir. til prosjektet:

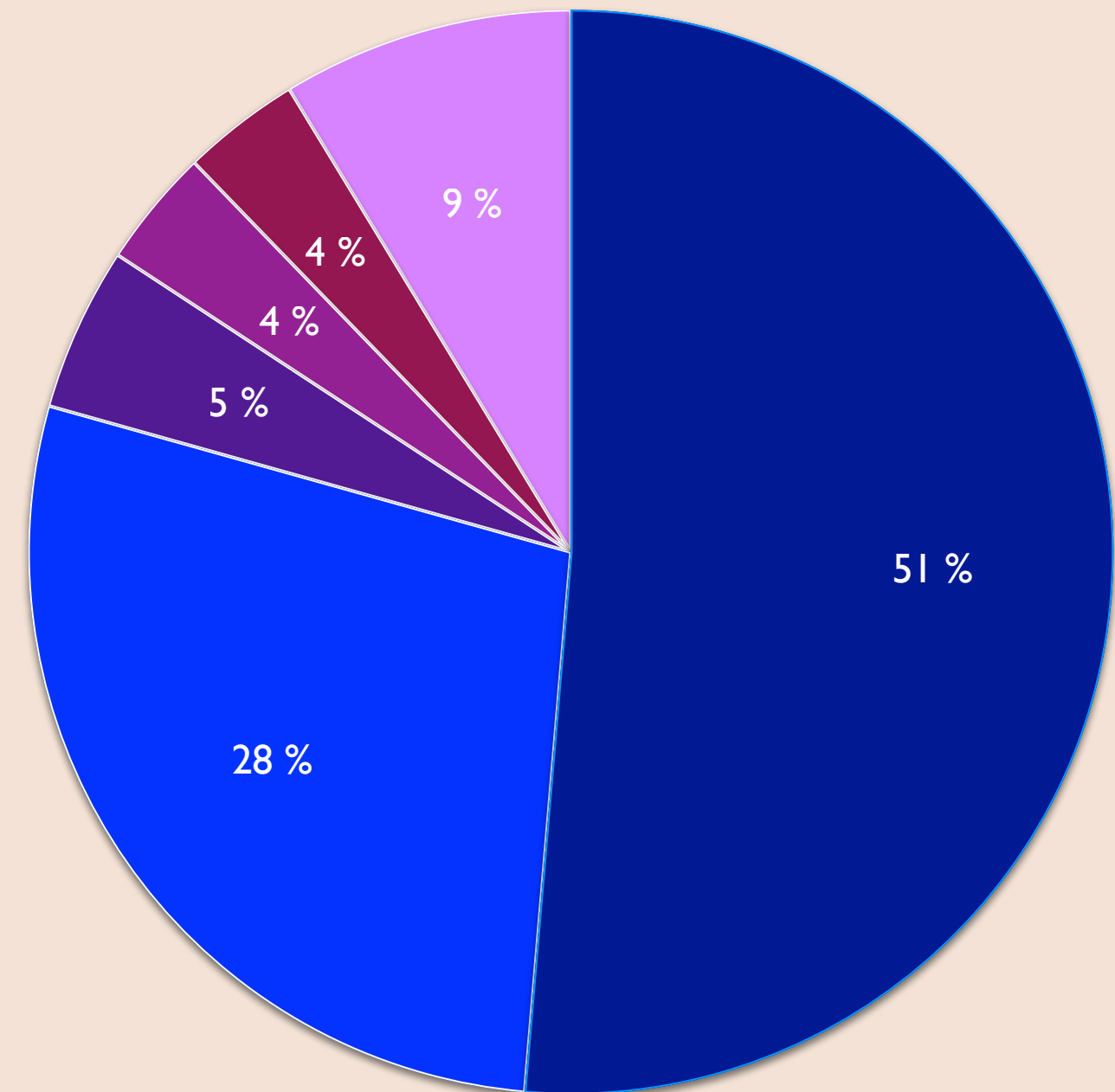
4 % - den utsatte

4 % - barnevern

5 % - helse

0,9 % -krisesenter

7,1 % andre



*N= 368 henvendelser*



**DM PRANKS**  
YOUTUBE CHANNEL

# Varslingstrekanten

Rett og plikt



POLITIET



# 2

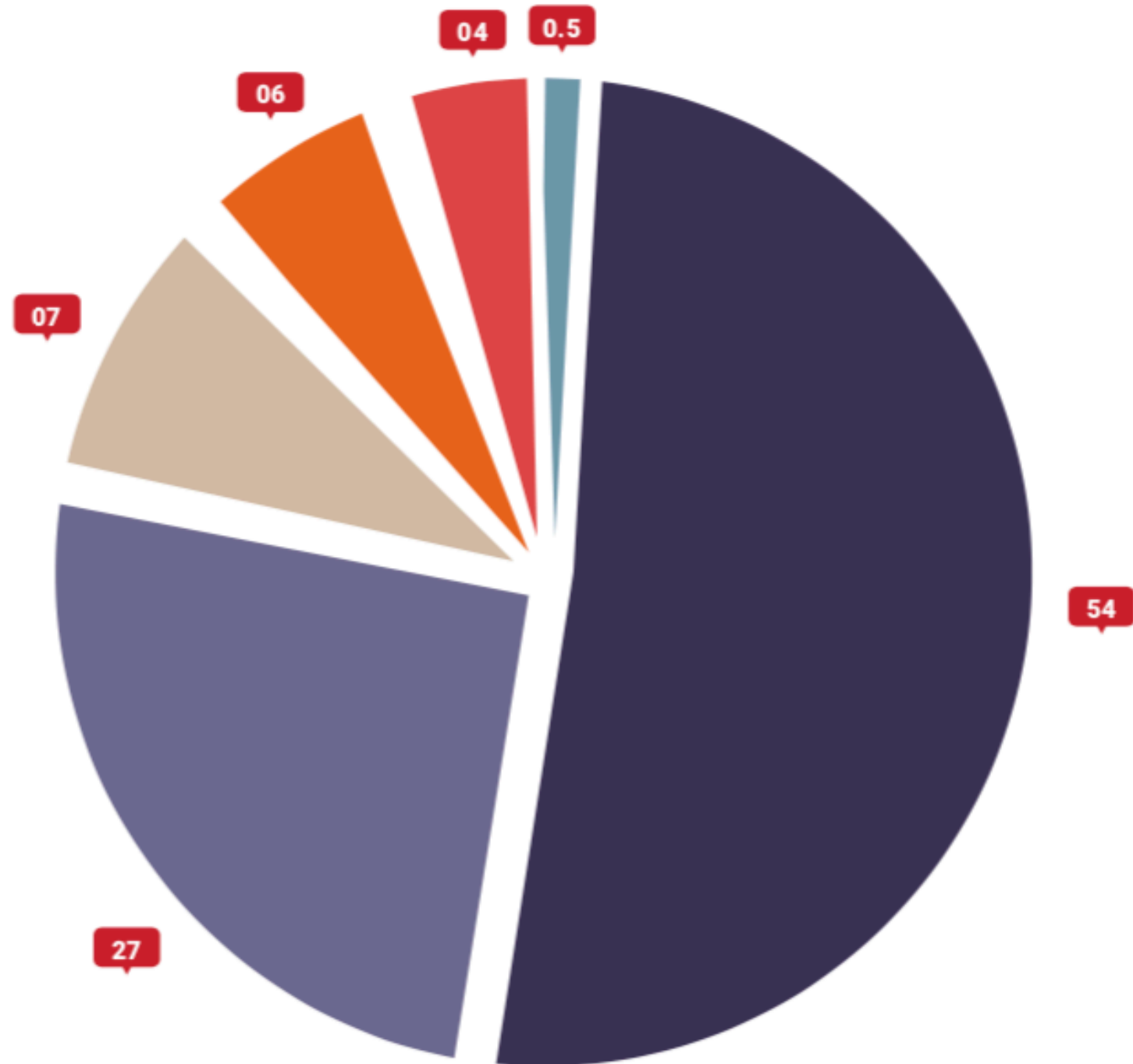
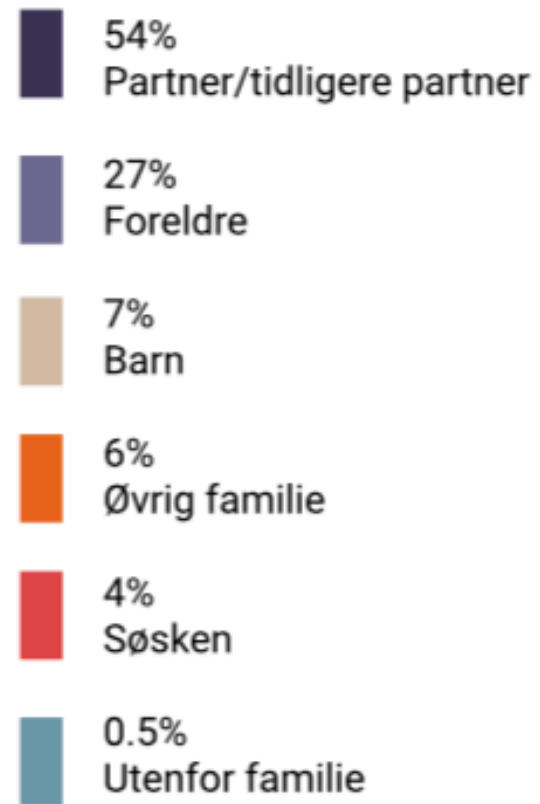
## Vold i nære relasjoner, mer enn partnervold

Vår portefølje viser at 46 % av relasjonene mellom voldsutsatt og utøver er en annen nær relasjon enn partnerrelasjon



**POLITIET**

# Knytninger/relasjoner TU/TØ



Figur 3: Omfanget knytninger med utgangspunkt i voldsutøveren, basert på antall saker (N=344) ved første eller eneste henvendelse. Kategorien «Barn», angir ikke en aldersepoke, men viser til voldsutøverens relasjon til voldsutsatte som «barn av utsatte».





## Eldre - en særlig sårbar gruppe

“I 9 % av relasjonsknytningene i prosjektets saker er voldsutøver barn av voldsutsatte(...)Det er ikke omfanget i porteføljen som er oppsiktsvekkende, men tilstedeværelsen av skam, skyld og ansvar og en særlig avhengighet mellom voldsutsatt forelder og voldsutøvende barn. Dette gjør det vanskeligere å avdekke volden og utfordrende å finne egnede hjelpetiltak. I disse sakene erfarer prosjektet at hjelp til voldsutøver er god hjelp til voldsutsatte”



# 3

## Oppfølging av voldsutsatte innebærer arbeid med voldsutøver

Erfaringer fra arbeid med voldsutsatte og utøvere er at en sort/hvit forståelse av disse begrepene, og en motvilje mot å inkludere utøver, kan hindre et godt arbeid med forebygging og sikkerhet. Å hjelpe en voldsutøver i dag, betyr forebygging av potensielt fremtidige voldshandlinger.

“Begrepene voldsutøver og voldsutsatt representerer ikke absolutter, men er titler eller merkelapper tildelt en persons rolle i en spesifikk situasjon på et gitt tidspunkt eller i en periode”



182 voldsutøvere har så langt takket ja til oppfølging fra prosjektet. 2 av disse kvalifisert til hjelp hos ATV

# 4

Æresrelatert vold er en virkelighet for mange unge jenter og gutter i Norge i dag.

47 registrert æressaker, 16 registrerte tvangsekteskap i prosjektet

- Ekstrem sosial kontroll
- Overvåking
- Frihetsberøvelse
- Indirekte/direkte trusler
- Sendes på “ferie” til opprinnelsesland
- Tvangsekteskap
- Vold, mishandling
- Seksuelle overgrep

Vold som har til formål å forhindre tap av ære eller gjenopprette tapt ære. Æren knyttes i stor grad til kvinnens atferd og handlinger der kulturelle og tradisjonelle normer skal overholdes for å opprettholde familiens omdømme. Volden legitimeres av flere gjerningspersoner, og kan også gå ut over 3. person utenfor Norge

# Viktige faktorer for å lykkes:

- GRUNDIGE TRUSSELVURDERINGER
- GOD ETTERRETNING
- SPESIALISTKOMPETANSE PÅ ÆRESKULTUR OG PATRIARKALSKE FAMILIESTRUKTURER!

SÆRDELES EFFEKTIVT Å JOBBE MED TO PERSPEKTIV; HELSEFAGLIG OG POLITIFAGLIG KOMPETANSE

DIALOG MED FAMILIEN I ALLE FASER DEMPER TRUSSEL OG KONFLIKTNIVÅ

KUNNSKAP OM UTLENDINGSRETT OG SAMARBEID MED AKTUELLE INSTANSER; VIKTIG OG EFFEKTIVT FOR LANGSIKTIG BESKYTTELSE / SIKKERHET FOR TRUSSELUTSATTE

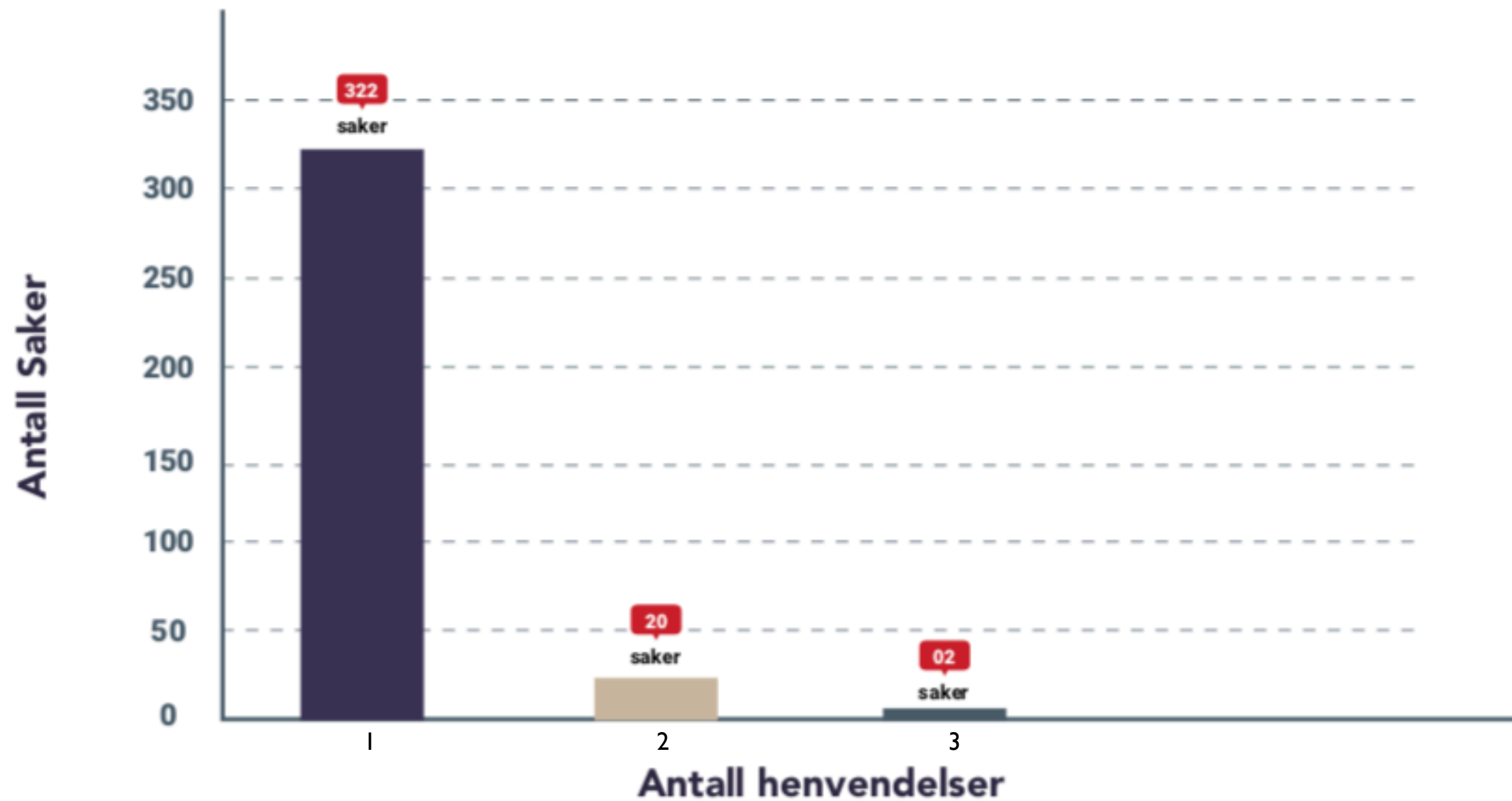


# Forebygger vi gjentatt vold? -er vi bedre enn..?

Med bakgrunn i informasjon om gjentatte henvendelser og lav rapportering på nye voldshendelse er det grunnlag for å hevde at prosjekt Novembers arbeid har en positiv innvirkning på forebygging av gjentatt vold i nære relasjoner



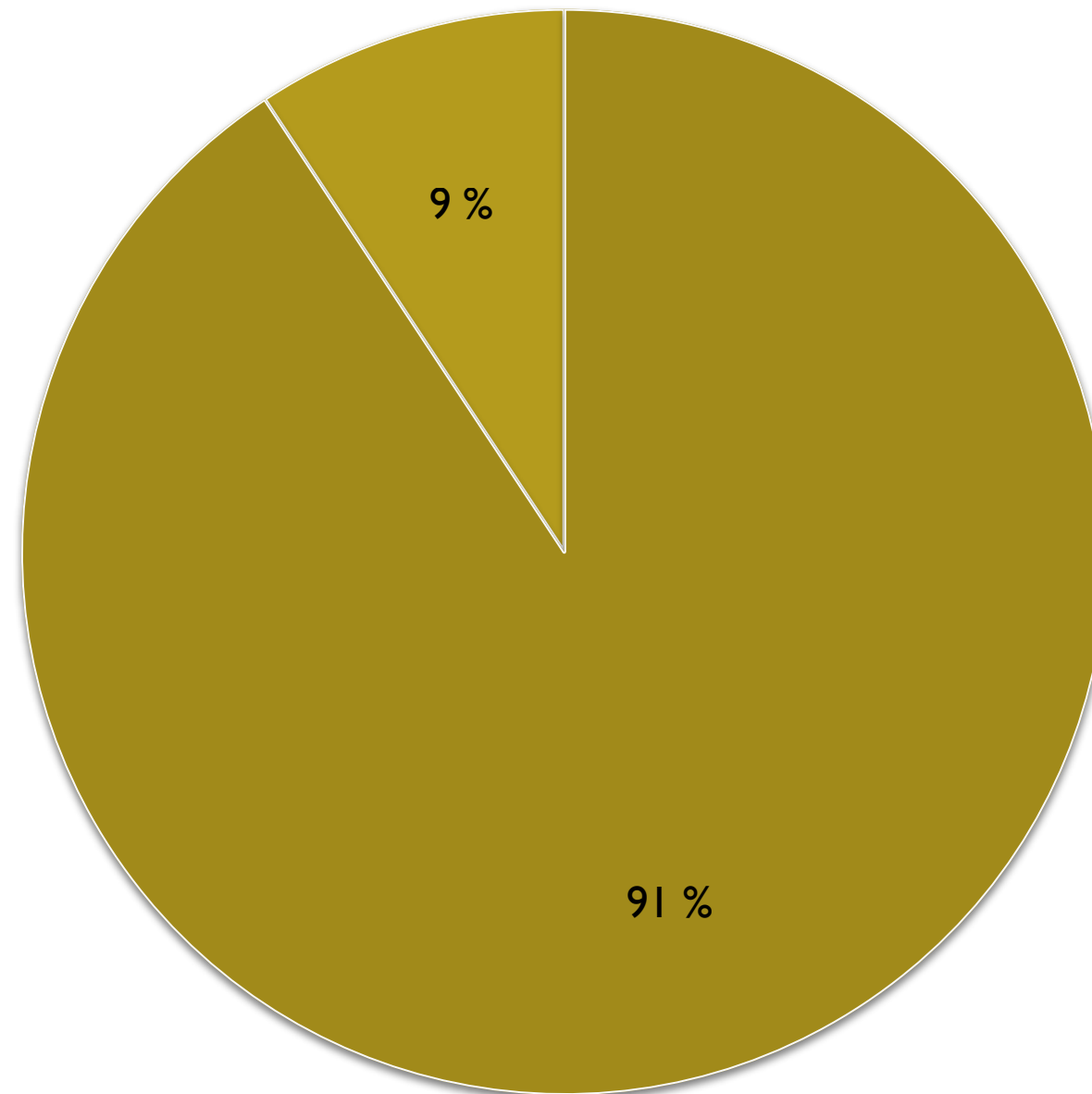
**POLITIET**



Figur 6: Gjentatte henvendelser til PN. N\*344 saker. 1 henvendelse: 322 saker (93,6 %) 2 henvendelser: 20 saker (5,81 %) 3 henvendelser: 2 sak (0,58 %)



- 91 % AV HENVENDELSENE HAR IKKE NYVOLD REGISTRERT.
- 9 % AV HENVENDELSENE HAR I (EN) GJENTATT VOLDSHENDELSE



\*43 UNIKE SAKER, KONTROLLERT I SENTRALE, NASJONALE STRAFFESAKS- OG ETTERRETNINGSREGISTRE I (ETT) ÅT ETTER FØRSTE ELLER ENESTE HENVENDELSE



**POLITIET**



# Suksessfaktorer

- Arbeidsmodellen **spesialister i team**, bedre kvaliteten og øker profesjonaliseringen av roller og arbeid
- Å jobbe **offensivt**, med stor grad av **tilgjengelighet** i en tidlig fase demper risiko – Prioritere saker med moderat risikonivå når man kan
- Tett dialog med politietterforskere og påtalemyndighet gir **felles situasjonsforståelse**, bedrer sikkerheten og reduserer belastningen for utsatte
- **Tett oppfølging** av utsatte i innledende etterforskningsfase gir tryggere vitner i egen sak
- **Helse og sosialfaglig kompetanse** gir store fordeler i samhandling med andre etater



# Suksessfaktorer, forts

- **Helhetlig fokus**; mennesker lever hele liv
- **Jobbe samtidig**, ikke etter hverandre
- Ny mental modell for samhandling; bytter ut stafettpinne med **tannhjul**
- Ingen hjelpere eier en sak eller en klient. **Alle eier et ansvar** for å bruke ressurser og verktøy til rett tid



# Veien videre ?

- Oslo Politidistrikt har besluttet å fortsette prosjektets virksomhet. **Alle prosjektmedarbeidere har fått fast ansettelse.**
- Virksomheten er **bevilget ytterligere midler gjennom forslag til statsbudsjett** – blant annet til arbeid med unge kriminelle utsatt for vold i hjemmet.
- **Driften vil utvides** med 3-dobling av klinikere og 5-dobling av analytikere
- JD – avventer beslutning om Nasjonal implementering til feb 2019, ved bla. følge-evaluering fra Nova



# One last call...

...SOM MEDMENNESKER  
OG PROFESJONELLE

1

TA VÅRT FELLES ANSVAR PÅ ALVOR!  
TØRRE Å SE, TØRRE Å HANDLE

2

HA KUNNSKAP OM OG RESPEKT FOR  
HVERANDRES ARBEID OG OPPGAVER

3

BRUKE DE VERKTØYENE HVER OG EN AV OSS  
HAR FÅTT - TIL DET BESTE FOR FELLES MÅL

4

ALLTID TILSTREBE GODT SAMARBEID OG GOD  
DIALOG



**POLITIET**

# TAKK.

## FOR OPPMERKSOMHETEN

---

HANNE FINANGER

E-mail: [hanne.finanger@politiet.no](mailto:hanne.finanger@politiet.no)

Tlf: 22 66 89 45

Mob: 48 34 24 4 8

PROSJEKT NOVEMBER

VAKT TLF: 22 66 89 40



**POLITIET**